

PLATS OCH TID Kommunhuset, lokal Nedre Fryken, onsdag 15 april 2020,
kl. 15.00

FÖREDRAGNINGSLISTA

NR	ÄRENDE	DNR
1	Information till myndighetsnämnden 2020	MN 20/2
2	Myndighetstabens rapport om den interna kontrollen tertial 3, 2019	MN 19/9
3	Uppföljning av intern kontroll 2019	MN 20/22
4	Ansökan om bygglov med avvikande byggnadsarea, Stubberud 1:31	MN 20/23
5	Ansökan om bygglov för tillbyggnad och inglasning av befintlig altan, Norra Välsätter 3:32	MN 20/24
6	Sanktionsavgift livsmedel - Kils kommun	MN 20/20
7	Sanktionsavgift livsmedel - Proxys AB	MN 20/21
8	Anmälan av delegeringsbeslut 2020	MN 20/4
9	Meddelanden till myndighetsnämnden 2020	MN 20/3

[Björn Tolen](#)
Ordförande

[Malin Vainiokangas](#)
Sekreterare
0554-191 02
malin.vainiokangas@kil.se

INFORMATION TILL MYNDIGHETSNÄMNDEN 2020

SAMMANFATTNING

- Månadsrapport – Corona

FÖRSLAG TILL BESLUT

Myndighetsnämnden har tagit del av informationen.

MYNDIGHETSTABENS RAPPORT OM DEN INTERNA KONTROLLEN TERTIAL 3, 2019

SAMMANFATTNING

Enligt 6 kap. 6 § kommunallagen krävs att nämnderna har en väl fungerande intern kontroll. I februari 2019 fastställde myndighetsnämnden en intern kontrollplan för verksamheten. Planen innehåller bland annat en regelbunden rapportering till nämnden.

HANDLINGAR I ÄRENDET

Internkontrollplan för år 2019

Myndighetsnämndens protokoll 2019-02-06, § 15

Matris väsentlighet och riskbedömning, 2019-01-16

Förvaltningens tjänsteskrivelse 2020-02-16

FÖRSLAG TILL BESLUT

Myndighetsnämnden godkänner förvaltningens rapport om den interna kontrollen – tertial 3, 2019

UPPFÖLJNING AV INTERN KONTROLL 2019

SAMMANFATTNING

Kils kommuns riktlinjer för arbetet med intern kontroll är beslutade av kommunfullmäktige 2011-01-27 § 6. Enligt § 4 i riktlinjerna ska myndighetschefen minst en gång per år skriftligt rapportera till nämnden och ge en samlad bedömning av hur den interna kontrollen fungerar. Enligt § 10 i riktlinjerna ska nämnden senast i samband med redovisningen av årsbokslutet rapportera resultatet från uppföljningen av den interna kontrollen inom nämnden till kommunstyrelsen.

HANDLINGAR I ÄRENDET

Myndighetsnämndens intern kontrollplan 2019
Förvaltningens tjänsteskrivelse 2020-03-18

FÖRSLAG TILL BESLUT

Myndighetsnämnden beslutar att godkänna myndighetschefens rapport avseende uppföljning av intern kontroll 2019 och överlämnar denna till kommunstyrelsen och kommunens revisorer.

ANSÖKAN OM BYGGLOV MED AVVIKANDE BYGGNADSAREA, STUBBERUD 1:31

SAMMANFATTNING

En ansökan om bygglov för nybyggnad av en komplementbyggnad har inkommit på fastigheten Stubberud 1:31.

Fastigheten omfattas av detaljplan (363). Inlämnat förslag avviker från detaljplan avseende byggnadsarea (BYA) som överstiger planföreskrifterna, planen föreskriver max 120kvm byggnadsarea i ett plan på fastigheten.

Ansökan för komplementbyggnaden avser en byggnadsarea (BYA) om 30 kvm, vilket tillsammans med huvudbyggnadens 101 kvm ger en total BYA på 131 kvm, alltså en avvikelse på 11 kvm och i procent 9 % BYA på fastigheten.

HANDLINGAR I ÄRENDET

Ansökan 2020-02-13

Plan-och fasadritning 2020-02-13

Situationsplan 2020-02-13

Förvaltningens tjänsteskrivelse 2020-03-20

Yttrande från grannar kompletteras

FÖRSLAG TILL BESLUT

Myndighetsnämnden beslutar med stöd av 9 kap. 31 b första stycket § Plan- och bygglagen, PBL (2010:900) att bevilja bygglov.

ANSÖKAN OM BYGGLOV FÖR TILLBYGGNAD OCH INGLASNING AV BEFINTLIG ALTAN, NORRA VÄLSÄTTER 3:32

SAMMANFATTNING

En ansökan om bygglov för inglasning av altan har inkommit till myndighetsnämnden. Den sökande önskar att göra en inglasning på en del av befintlig altan. Inglasningen kommer att ge ett rum som är 12,15 kvm. Åtgärden gäller fastigheten Norra Välsätter 3:32 som ligger i detaljplanelagt område, detaljplan 17-R-352.

HANDLINGAR I ÄRENDET

Ansökan om tillbyggnad/inglasning av altan: 2020-03-06

Fasadritningar: 2020-03-06

Förvaltningens tjänsteskrivelse: 2020-03-24

FÖRSLAG TILL BESLUT

Myndighetsnämnden beslutar att avvikelsen är rimlig och att bygglov kan beviljas.

SANKTIONSAVGIFT LIVSMEDEL - KILS KOMMUN

SAMMANFATTNING

Kils kommun har startat livsmedelsverksamhet utan att först ha gjort en anmälan om registrering hos myndighetsnämnden. Detta är en överträdelse av lagstiftningen som det tas ut en sanktionsavgift för. En sanktionsavgift ska dock inte tas ut om det kan anses oskäligt att göra det. Det har i ärendet inte framkommit något som gör att det skulle var oskäligt att ta ut avgiften.

Kils kommun ska därför betala en sanktionsavgift på 40 000 kronor.

HANDLINGAR I ÄRENDET

Kommunicering 2020-02-12

Förvaltningens tjänsteskrivelse 2020-03-17

FÖRSLAG TILL BESLUT

Myndighetsnämnden beslutar att Kils kommun, med organisationsnummer 212000-1751, ska betala en sanktionsavgift på 40 000 kronor för att ha startat livsmedelsverksamhet på anläggningen Mattransporter utan att först ha gjort en anmälan om registrering.

Beslutet fattas med stöd av livsmedelslagen (2006:804) 30 b-c §§ och livsmedelsförordningen 39 a § och 39 c §

Ett beslut om sanktionsavgift får verkställas enligt utsökningsbalken när det har fått laga kraft.

En sanktionsavgift ska betalas till Kammarkollegiet efter en särskild betalningsuppsmaning.

FÖRSLAG TILL BESLUTSMOTIVERING

Ett livsmedelsföretag definieras enligt förordning (EG) nr 178/2002 som ”varje privat eller offentligt företag som med eller utan vinstsyfte bedriver någon av de verksamheter som hänger samman med alla stadier i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan av livsmedel.”

I en beaktandesats till förordning (EG) nr 852/2004 står det att ett företag är en verksamhetsform som förutsätter viss kontinuitet och en viss grad av organisation. Viss grad av organisation och viss grad av kontinuitet används för att avgöra vad som är ett livsmedelsföretag. Kils kommun uppfyller både kravet på organisation och kontinuitet när det gäller livsmedelverksamhet och är därför i lagens mening ett livsmedelsföretag.

Nästa fråga blir då huruvida det rör sig om en anläggning som ska registreras.

Mattransporter levererar mat från kommunens tillagningskök på

Sannerudshemmet och från centralsjukhuset i Karlstad till olika mottagningskök i

kommunen. Denna verksamhet är en del av livsmedelskedjan och ska därför omfattas av en registrering.

När verksamheten med mattransporter påbörjades hade kommunen redan ett antal registrerade livsmedelsanläggningar. I vissa fall skulle det kunna fungera att lägga till denna verksamhet till en redan registrerad anläggning. Kontrollen av Mattransporterna skulle då ingå i kontrollen på den befintliga anläggningen.

Myndighetsstaben i Kils kommun har gjort bedömningen att den transport av mat som utförs av Kils kommun inte bör kopplas till en annan anläggning utan bör registreras som en egen anläggning, vilket också redan har skett. Bedömningen grundar sig på att anläggningen Mattransporter drivs av arbetsmarknadsenheten i Kils kommun. Arbetsmarknadsenheten ansvarar även för två andra registrerade livsmedelsanläggningar, Personal matsalen och Bibliotekscaféet. Mattransporterna har inget samband med verksamheten vid dessa anläggningar och det är därför inte rimligt att slå samman registreringarna för Mattransporterna med någon av dessa anläggningar.

Mattransporterna hämtar färdiglagad mat från tillagningsköket på Sannerudshemmet och en möjlighet skulle kunna ha varit att lägga in Mattransporter som en del av kökets registrering. För köket ansvarar kostenheten i kommunen. Det är olika personal på Mattransporterna och i Sannerudshemmets kök. Det är olika enheter som har ansvar för de olika verksamheterna. Fordonet som används till transporten av mat är endast vid Sannerudshemmet någon gång per dag. När inga leveranser sker är fordonet parkerat utanför lokaler som används av arbetsmarknadsenheten. Att samtidigt bedriva tillsyn på mattransporterna och tillagningsköket bedöms inte som praktiskt möjligt.

Slutsatsen blir att mattransporterna måste anses vara en egen anläggning trots att verksamheten inte består av en regelrätt "anläggning".

Enligt EG-förordning 852/2004 om livsmedelshygien (hygienförordningen) ska en livsmedelsföretagare underrätta lämplig behörig myndigheter om alla sina anläggningar så att de kan registreras.

Enligt Livsmedelsverkets föreskrifter om livsmedelshygien ska livsmedelsföretagare anmäla sina anläggningar till kontrollmyndigheten så att de kan registreras. Anmälan ska vara skriftlig och innehålla uppgifter om livsmedelsföretagarens namn, adress och organisationsnummer, uppgifter om lokal, utrymme eller plats där verksamheten ska bedrivas samt en beskrivning av verksamhetens art och omfattning.

Kontrollmyndigheten eller den behöriga myndigheten i detta fall är myndighetsnämnden i Kils kommun. En anmälan ska göras på det sätt som kontrollmyndigheten kräver. Kils kommun har en e-tjänst på sin hemsida som ska användas för registrering av livsmedelsanläggningar. Information om anmälan om hur en anmälan om registrering ska göras lämnades ut till arbetsmarknadsenheten under hösten 2018.

Livsmedelsverksamheten med mattransporter startade den 1 juli 2019 men anmälan om registrering kom inte in till myndighetsnämnden förrän den 12 augusti 2019.

Enligt paragraf 39 c i livsmedelsförordningen ska en sanktionsavgift tas ut av den som påbörjar en verksamhet på en livsmedelsanläggning utan att ha gjort en anmälan om registrering till kontrollmyndigheten för den anläggningen.

Kils kommun påbörjade livsmedelverksamhet i anläggningen Mattransporter på utan att först ha anmält anläggningen till myndighetsnämnden i Kils kommun. En sanktionsavgift ska därför dömas ut om det inte är oskäligt att göra det.

Innan beslut om sanktionsavgift tas ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig. Myndighetsnämnden har gett Kils kommun tillfälle att yttra sig. Inget yttrande har dock inkommit.

En sanktionsavgift ska inte tas ut om det kan anses oskäligt att göra det. En sanktionsavgift ska dock tas ut även om överträdelsen inte är uppsåtlig eller oaktsam. Detta innebär till exempel att en sanktionsavgift måste betalas även om man inte visste att man var tvungen att anmäla sin anläggning. I livsmedelslagen anges tre punkter som särskilt ska beaktas när man gör ett avvägande om det kan anses oskäligt att ta ut en avgift. Myndighetsnämnden anser inte att Kils kommun faller in under någon av dessa punkter. Myndighetsnämnden anser därför inte att det kan anses oskäligt att ta ut en sanktionsavgift för överträdelsen.

Sanktionsavgiften blir enligt 39 c § i livsmedelsförordningen 40 000 kronor.

SANKTIONSAVGIFT LIVSMEDEL - PROXYS AB

SAMMANFATTNING

Livsmedelsföretaget Proxys ab har startat livsmedelsverksamhet på anläggningen Drömbutiken, på Storgatan 37, utan att först ha anmält den för registrering hos myndighetsnämnden. Detta är överträdelse av lagstiftningen som det tas ut en sanktionsavgift för. En sanktionsavgift ska dock inte tas ut om det kan anses oskäligt att göra det. Det har i ärendet inte framkommit något som gör att det skulle var oskäligt att ta ut avgiften.

Sanktionsavgiften ska vara en procent av årsomsättningen. Med årsomsättningen menas hela företagets årsomsättning under föregående år. Proxys ab har kommit in med uppgift om årsomsättning. Sanktionsavgiften har därefter räknats ut till 49 000 kronor.

HANDLINGAR I ÄRENDET

Kommuniceringen 2020-01-27

Yttrande och uppgift om årsomsättning 2020-01-28

Yttrande 2020-01-30

Uppgift om årsomsättning 2020-01-30

E-postmeddelande 2020-03-12

Förtydligande angående årsomsättningen 2020-03-13

Förvaltningens tjänsteskrivelse 2020-03-17

FÖRSLAG TILL BESLUT

Myndighetsnämnden beslutar att Proxys AB, med organisationsnummer 556882-6670, ska betala en sanktionsavgift på 49 000 kronor för att ha startat livsmedelsverksamhet på anläggningen Drömbutiken på Storgatan 37 i Kils, utan att först ha gjort en anmälan om registrering.

Beslutet fattas med stöd av livsmedelslagen (2006:804) 30 b-c §§ och livsmedelsförordningen 39 a § och 39 c §

Ett beslut om sanktionsavgift får verkställas enligt utsökningsbalken när det har fått laga kraft.

En sanktionsavgift ska betalas till Kammarkollegiet efter en särskild betalningsuppläggning.

FÖRSLAG TILL BESLUTSMOTIVERING

Ett livsmedelsföretag definieras enligt förordning (EG) nr 178/2002 som ”varje privat eller offentligt företag som med eller utan vinstsyfte bedriver någon av de verksamheter som hänger samman med alla stadier i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan av livsmedel.”

I en beaktandesats till förordning (EG) nr 852/2004 står det att ett företag är en verksamhetsform som förutsätter viss kontinuitet och en viss grad av organisation. Viss grad av organisation och viss grad av kontinuitet används för att avgöra vad som är ett livsmedelsföretag. Proxys Ab uppfyller både kravet på organisation och kontinuitet när det gäller livsmedelverksamhet och är därför i lagens mening ett livsmedelsföretag.

Enligt EG-förordning 852/2004 om livsmedelshygien (hygienförordningen) ska en livsmedelsföretagare underrätta lämplig behörig myndigheter om alla sina anläggningar så att de kan registreras.

Enligt Livsmedelsverkets föreskrifter om livsmedelshygien ska livsmedelsföretagare anmäla sina anläggningar till kontrollmyndigheten så att de kan registreras.

Kontrollmyndigheten eller den behöriga myndigheten i detta fall är myndighetsnämnden i Kils kommun.

Enligt paragraf 39 c i livsmedelsförordningen ska en sanktionsavgift tas ut av den som påbörjar en verksamhet på en livsmedelsanläggning utan att ha gjort en anmälan om registrering till kontrollmyndigheten för den anläggningen.

Proxys ab påbörjade livsmedelverksamhet i anläggningen Drömbutiken på Storgatan 37 utan att först ha anmält anläggningen till myndighetsnämnden i Kils kommun. En sanktionsavgift ska därför dömas ut om det inte är oskäligt att göra det.

Innan beslut om sanktionsavgift tas ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig. Myndighetsnämnden har gett Proxys ab tillfälle att yttra sig och företaget har kommit in med två olika yttranden.

En sanktionsavgift ska inte tas ut om det kan anses oskäligt att göra det. En sanktionsavgift ska dock tas ut även om överträdelsen inte är uppsåtlig eller oaktsam. Detta innebär till exempel att en sanktionsavgift måste betalas även om man inte visste att man var tvungen att anmäla sin anläggning. I livsmedelslagen anges tre punkter som särskilt ska beaktas när man gör ett avvägande om det kan anses oskäligt att ta ut en avgift. Myndighetsnämnden anser inte att Proxys ab faller in under någon av dessa punkter. I yttrandet har okunskap angetts som ett skäl till att överträdelsen skedde. En sanktionsavgift ska dock tas ut även om den avgiftsskyldige inte kände till att anläggningen skulle anmälas.

Myndighetsnämnden anser därför inte att det kan anses oskäligt att ta ut en sanktionsavgift för överträdelsen.

Avgiften ska betalas med ett belopp som motsvarar en procent av årsomsättningen men lägst 5 000 kronor och högst 75 000 kronor. Med årsomsättning menas den totala omsättningen för Proxys ab närmast föregående år.

Proxys Ab har uppgett en årsomsättning på 4 900 000 kronor. Sanktionsavgiften bör därför bestämmas till 49 000 kronor.

ANMÄLAN AV DELEGERINGSBESLUT 2020

SAMMANFATTNING

Delegeringsbeslut inom miljöavdelningen för perioden 2020-01-08 -- 2020-03-24 redovisas.

Delegeringsbeslut inom bygglovsavdelningen för perioden 2020-02-05 -- 2020-04-06 redovisas.

Delegeringsbeslut inom trafikförordningen, alkohollagen och kommunallagen 2020-02-05 -- 2020-04-07 redovisas.

Delegeringsbeslut inom bostadsanpassningsbidrag för perioden 2020-02-01 -- 2020-03-31 redovisas.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Myndighetsnämnden har tagit del av informationen.

MEDDELANDEN TILL MYNDIGHETSNÄMNDEN 2020**SAMMANFATTNING**

- Dom 2020-03-16 mål nr M 4130-19
- Meddelande om att dom i mål M4130-19 har överklagats

FÖRSLAG TILL BESLUT

Myndighetsnämnden har tagit del av informationen,